

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru suspendarea
rambursării creditelor**

Analizând propunerea legislativă pentru suspendarea rambursării creditelor (b115/24.03.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1559/24.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D270/25.03.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare suspendarea rambursării creditelor pentru debitorii persoane fizice, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale și întreprinderi mici și mijlocii.

Prin conținutul normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că Banca Națională a României, în ședința Comitetului de Supraveghere din data de 24 martie 2020, a decis o serie de măsuri destinate sprijinirii debitorilor din contractele de credit, aflați în dificultate pentru achitarea ratelor scadente, în contextul pandemiei cu COVID 19, urmând ca, punctual, acestea să facă obiectul unor comunicări transmise de reprezentanții băncii centrale în atenția instituțiilor de credit și a instituțiilor financiare nebancare.

3. În raport cu dispozițiile propuse, menționăm că este obligatorie solicitarea avizului băncii centrale, conform prevederilor art.3 alin.(2) din Legea nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale

a României, cu modificările ulterioare, instrumentul de prezentare și motivare urmând a fi completat în mod corespunzător.

De asemenea, date fiind implicațiile care ar decurge din adoptarea legii în forma propusă, considerăm necesară completarea Expunerii de motive cu informații referitoare la consultarea prealabilă a asociațiilor profesionale de profil, precum și referitoare la stadiul unui asemenea demers.

În același context, precizăm că este necesară solicitarea avizului Consiliului Economic și Social, potrivit prevederilor art.31 alin.(3) din Legea 24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare și ale art.2 alin.(1) din Legea nr.248/2013, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Semnalăm că, în fapt, prezenta propunere legislativă are ca obiect **suspendarea obligațiilor de plată scadente, aferente contractelor de credit în derulare**, iar nu suspendarea rambursării creditelor (obligație care este de esența unor asemenea contracte), motiv pentru care apreciem că este necesară reformularea titlului, astfel:

„Lege privind suspendarea obligațiilor de plată din contractele de credit”

5. În ceea ce privește structura proiectului, pentru respectarea rigorilor normative, propunem ca la art.1 să fie redată dispoziția privind obiectul de reglementare al legii, după modelul:

„Art. 1. Prezenta lege are ca obiect de reglementare ...”.

Pe cale de consecință, articolele subsecvente se vor renumera.

6. La actualul art.1, din considerente de redactare, enumerările de la lit. a) și b) vor debuta cu literă mică.

La lit.b), pentru claritatea și precizia normei, propunem următoarea reformulare:

„b) debitori - persoane fizice și persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, și întreprinderi mici și mijlocii, astfel cum sunt definite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completările prin Legea nr.182/2016, și în Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.”

În ceea ce privește referirea la profesioniști, semnalăm că, potrivit prevederilor art.3 alin.(2) și (3) din Legea nr.287/2009 privind

Codul Civil, republicată, cu modificările ulterioare, „(2) Sunt considerați profesioniști toți cei care exploatează o întreprindere. (3) Constituie exploatarea unei întreprinderi exercitarea sistematică, de către una sau mai multe persoane, a unei activități organizate ce constă în producerea, administrarea ori înstrăinarea de bunuri sau în prestarea de servicii, indiferent dacă are sau nu un scop lucrativ”. Prin urmare, este de analizat dacă norma propusă ar trebui să includă această categorie. În cazul în care soluția preconizată include profesioniștii, norma de trimitere pentru această categorie ar trebui să vizeze Legea nr.287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările ulterioare.

7. La **actualul art.2**, pentru respectarea uzanțelor redacționale, expresia „până la 30.09.2020” se va reda sub forma „până la **data de 30 septembrie 2020**”.

De asemenea, recomandăm reanalizarea și reformularea normei, întrucât:

a) aceasta nu explicitează condițiile în care ar urma să opereze moratoriul sub incidența căruia se suspendă obligațiile de plată scadente, decurgând din contractele de credit aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi;

b) trebuie avute în vedere toate obligațiile de plată scadente (principale și accesorii) aferente unor asemenea contracte, inclusiv polițe de asigurare (în măsura în care produsul de creditare presupune inclusiv obligativitatea existenței unei asemenea polițe), precum și orice alte speze aferente, motiv pentru care este necesară completarea corespunzătoare a acestui articol. Această observație este valabilă și pentru **actualul art.4 alin.(1)**;

c) soluțiile legislative preconizate nu includ următoarele situații:

- debitorii având contracte de credit în derulare, în privința cărora au fost agreate și implementate soluții de reșalonare sau rescadențare;

-debitorii în privința cărora contractele de credit au fost transferate unor societăți din același grup, sub forma unor vehicule investiționale (SPV – special purpose vehicle).

8. La **actualul art.3**, din considerente de redactare, formularea „*în condițiile prevederilor Ordonanței de urgență nr.29/2020...*” se va reformula, astfel: „**potrivit** prevederilor Ordonanței de urgență a **Guvernului nr. 29/2020...**”.

9. La actualul art.4 alin.(1), pentru rigoarea redactării, expresia „până la încetarea” se va înlocui cu formularea „până la data încetării”.

La alin.(2), recomandăm luarea în considerare a posibilității completării textului, prin includerea, în sfera clienților care ar urma să poată beneficia de măsurile avute în vedere prin proiect, și a acelor în privința cărora au fost deja încheiate acte adiționale la contractele de credit prin care au fost convenite soluții de reeșalonare sau rescadențare a creditelor, precum și, după caz, a clienților având contractele de credit transferate altor societăți din grup.

La alin.(3), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, precum și pentru asigurarea previzibilității textului, apreciem că acesta trebuie reformulat, astfel:

a) norma de trimitere instituită va avea în vedere art.2 în loc de art.2 alin.(1), întrucât art.2 conține un singur alineat;



b) sub aspectul soluțiilor de fond avansate, recomandăm luarea în considerare a posibilității reformulării normei, în sensul în care momentul de la care începe să curgă termenul de suspendare a obligațiilor de plată să fie socotit de la data scadenței proximei rate (ulterioară comunicării solicitării de suspendare), iar nu de la data comunicării unei asemenea solicitări din partea debitorului, în scopul asigurării unei monitorizări eficiente a graficelor de rambursare în cazul acestor debitori.

10. La partea introductivă a actualului art.5, pentru respectarea stilului și limbajului normativ, propunem următoarea reformulare a textului:

„De prevederile art.... beneficiază și întreprinderile mici și mijlocii care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:”.

Referitor la enumerările de la lit.a) și b), din considerente de redactare, acestea vor debuta cu litere mici, iar marcarea se va face numai prin paranteză pe partea dreaptă, marcarea între paranteze fiind specifică alineatelor.

La lit.a), expresia „Ordonanța de urgență nr.30/2020” se va reda sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU


București
Nr. 255/26.03.2020

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 29/2020

M. Of. nr. 230/21 mar. 2020

Ordonanță de urgență privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare

L. nr. 287/2009

M. Of. nr. 511/24 iul. 2009

Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 505/15 iul. 2011
Lege privind Codul civil
- ² modificări prin L. nr. 60/2012 M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 *modifică art. 658*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
- ³ rectificare M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 *rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua*
RECTIFICARE
- ⁴ modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 1/2016 M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017
- ⁶ modificări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
- ⁷ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 534/2018 M. Of. nr. 842/3 oct. 2018 *art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soșilor- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene*
Decizia nr. 534 din 18 Iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil

L. nr. 346/2004

M. Of. nr. 681/29 iul. 2004

Lege privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- ¹ promulgată prin D. nr. 595/2004 M. Of. nr. 681/29 iul. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- ² rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 791/27 aug. 2004 *rectifică art. 4 alin. 1*
- ³ modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004 *abrogă art.26 alin.(5); introduce art.26_1*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
completări prin
- ⁴ modificări prin O.G. nr. 27/2006 M. Of. nr. 88/31 ian. 2006 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (3), (5) și (6), art. 6, art. 7, art. 16 alin. (3), art. 28, art. 32; introduce art. 4_1-4_5, alin. (7) la art. 5, alin. (4) la art. 31, anexele nr. 1 și 2; abrogă art. 3 alin. (1) lit. c) și alin. (2)-(4)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată cu modificări și L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006
completări prin
- ⁵ modificări prin L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006 *modifică art.2, art.4 partea introductivă a alin.(1), art.4_2 alin.(3) lit.a) și d), art.5 alin.(3) și (6), art.6 alin.(1) și (4), art.8, art.31 alin.(4); introduce alin.(4) și (5) la art.28.*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- ⁶ modificări prin O.U.G. nr. 139/2007 M. Of. nr. 844/10 dec. 2007 *introduce art.26_2*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008
- ⁷ modificări prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 139/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- ⁸ modificări prin L. nr. 175/2009 M. Of. nr. 335/20 mai 2009 *modifică art. 26 alin. (1) la data de 1 ian. 2011*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 26 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- ⁹ modificări prin O.U.G. nr. 60/2009 M. Of. nr. 381/4 iun. 2009 *înlocuiește, în cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie" cu denumirea "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri"*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă"
aprobată cu modificări și L. nr. 368/2009 M. Of. nr. 816/27 nov. 2009
completări prin

- 10 modificări prin** L. nr. 368/2009 M. Of. nr. 816/27 nov. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 60/2009 și înlocuiește, în tot cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperate" cu sintagma "autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii"*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă"
- 11 modificări prin** L. nr. 246/2011 M. Of. nr. 865/8 dec. 2011 *modifică art. 15 alin. (1)*
- Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 12 modificări prin** O.U.G. nr. 96/2012 M. Of. nr. 884/22 dec. 2012 *modifică art. 28 alin. (3)*
- Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
- 13 rectificare** M. Of. nr. 897/28 dec. 2012 *rectifică art. 28 alin. (3)*
- RECTIFICARE
- 14 modificări prin** L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 28 alin. (3)*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

- ¹⁵ modificări prin L. nr. 62/2014 M. Of. nr. 328/6 mai 2014
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- modifică art.2, art. 4_2 alin. (3) lit. d), art. 9 alin. (4) și (5), titlul secțiunii a 6-a a cap. II, art. 22 alin. (1) lit. b) și alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 23 alin. (3) partea introductivă, art. 23 alin. (5), art. 24, art. 25 alin. (3) liniuța a 3-a a lit. a) și lit. b), art. 26 alin. (1), art. 26_2 alin. (3) și (4), art. 27;*
- introduce art. 9_1, alin. (1_1) la art. 16, alin. (3) și (4) la art. 19, lit. d_1) și d_2) la art. 25 alin. (3), alin. (3_1) la art. 25, art. 25_1, alin. (6) și (7) la art. 26;*
- abrogă art. 9 alin. (6);*
- la art.19 alin.(1) și (2), sintagma „programe de formare profesională” se înlocuiește cu sintagma „programe de formare profesională și antreprenorială”; în tot cuprinsul legii, sintagma „președintele autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii” se înlocuiește cu sintagma „conducătorul autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii”, iar sintagma „Agenția Națională pentru întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie” se înlocuiește cu sintagma „autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii”*
- ¹⁶ modificări prin O.U.G. nr. 58/2016 M. Of. nr. 738/22 sep. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice aprobată cu modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017
- abrogă art. 16 alin. (2)*
- ¹⁷ modificări prin O.U.G. nr. 47/2019 M. Of. nr. 534/28 iun. 2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- modifică art. 25_1 partea introductivă, la art. 31 sintagma „oficiile teritoriale” se înlocuiește cu „agențiile teritoriale”; introduce lit. k_1) și k_2) la art. 25_1*

O.U.G. nr. 44/2008

M. Of. nr. 328/25 apr. 2008

Ordonanță de urgență privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 182/2016

M. Of. nr. 828/19 oct. 2016

- ¹ modificări prin O.U.G. nr. 38/2009 M. Of. nr. 269/24 apr. 2009 *modifică art. 39 alin. (2) și (3)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
 aprobată prin L. nr. 322/2009 M. Of. nr. 721/26 oct. 2009
- ² modificări prin L. nr. 322/2009 M. Of. nr. 721/26 oct. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 38/2009*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2009 pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 46/2011 M. Of. nr. 350/19 mai 2011 *modifică art. 17 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 17*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
 aprobată prin L. nr. 40/2013 M. Of. nr. 129/11 mar. 2013
- ⁴ modificări prin L. nr. 40/2013 M. Of. nr. 129/11 mar. 2013 *aprobă O.U.G. 46/2011*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2011 pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- ⁵ completat prin L. nr. 4/2014 M. Of. nr. 15/10 Ian. 2014 *introduce lit. i_1) la art. 2, art. 7_1, art. 21_1*
 Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- ⁶ modificări prin L. nr. 182/2016 M. Of. nr. 828/19 oct. 2016 *modifică art. 1 alin. (1) și (3), art. 2 lit. a), f), h), i) și j), art. 7 alin. (1)-(3), art. 8 alin. (1) lit. a) și c) și alin. (2) și (3), art. 9 alin. (2), art. 11, art. 12, art. 13 alin. (1) și (2), art. 14 alin. (2) și (4), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și (2), art. 18, art. 19 alin. (2), art. 20, art. 21 alin. (1) lit. a) și b), art. 24, art. 26, art. 29, art. 30 alin. (2) și (3), art. 31, art. 32 alin. (3), art. 38; modifică și completează anexa;*

introduce alin. (3_1) la art. 1, lit. j_1) la art. 2, alin. (2_1) la art. 9 și art. 35_1;

abrogă art. 3 alin. (3), art. 34 și art. 42

7 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 182/2016 M. Of. nr. 828/19 oct. 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

Ordonanță de urgență privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare

- ¹ modifică O.U.G. nr. 110/2017 M. Of. nr. 1029/27 dec. 2017 *modifică art. 1 alin. (3) și (3_1), art. 2 lit. k) și l), art. 3 alin. (1) lit. h), art. 5, art. 6 alin. (2); abrogă art. 2 lit. b) și art. 7*
Ordonanță de urgență privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 209/2018 M. Of. nr. 659/30 iul. 2018
- ² modifică O.G. nr. 6/2019 M. Of. nr. 648/5 aug. 2019 *modifică art. 3 alin. (1), art. 22 alin. (1)*
Ordonanță privind instituirea unor facilități fiscale